

## **PROGRAMMA CORSO ASPIRANTI SEGRETARI COMUNALI, PER OPERATORI DEGLI ENTI LOCALI E PER PROFESSIONISTI**

### **OBIETTIVI**

- Supportare i candidati nella preparazione per l'accesso al corso – concorso per segretari comunali e provinciali. Stante la vastità del programma, il corso è focalizzato sugli argomenti più rilevanti.
- Fornire agli operatori degli enti locali e ai professionisti (dottori commercialisti, avvocati, ingegneri, architetti...) che operano nella e/o con la Pubblica Amministrazione formazione di qualità sulle tematiche ritenute di particolare rilevanza e attualità

Durante il corso verranno forniti: materiale didattico, indicazioni bibliografiche e suggerimenti pratici per la complessiva preparazione degli esami.

### **DESTINATARI**

Coloro che hanno i titoli di ammissione al concorso per segretari comunali e provinciali.

Dirigenti e funzionari degli enti locali, segretari comunali, avvocati, dottori commercialisti, revisori dei conti, architetti, ingegneri sindaci, amministratori di enti locali e amministratori delle società partecipate.

### **ARTICOLAZIONE DIDATTICA**

Il percorso, della durata complessiva di 112 ore, è articolato nelle aree tematiche concorsuali e in moduli della durata di 4, 8, 12, 16 o 24 ore a seconda degli argomenti da trattare.

Le lezioni si terranno il venerdì pomeriggio e il sabato mattina.

La formazione verrà erogata a distanza su nostra piattaforma; qualora le normative vigenti consentissero lo svolgimento delle lezioni in presenza, ISFOR metterà a disposizione le sue aule per lo svolgimento in presenza delle lezioni in pieno rispetto dei protocolli anti-Covid. L'erogazione a distanza verrà comunque garantita.

### **ISCRIZIONI**

I posti sono limitati e sono pervenute numerosissime preiscrizioni.

**Le iscrizioni verranno accettate in ordine di arrivo.**

Le ammissioni vanno perfezionate entro il **22 dicembre 2021**.

### **ASPETTI PRATICI**

E' in corso l'accreditamento all'Ordine degli Avvocati, tanto dell'intero percorso formativo, quanto dei singoli moduli.

**con il patrocinio di**

## COSTI E ISCRIZIONE

Il costo per la fruizione dell'intero percorso formativo è di **1.400 € + IVA**.

E' possibile l'iscrizione ai singoli moduli:

DURATA MODULO	COSTO
24 ore	€ 350 + iva
16 ore	€ 300 + iva
12 ore	€ 250 + iva
8 ore	€ 200 + iva
4 ore	€ 150 + iva

Sono previste le seguenti riduzioni:

- per gli **Studi Professionali**: riduzione del 20% per iscrizioni ulteriori alla prima (sia per quanto concerne iscrizioni a singoli moduli che all'intero corso)
- per gli **Enti Locali**:
  - iscrizione cumulativa per un massimo di 3 persone all'intero percorso al costo complessivo di 2.000 € + IVA
  - iscrizione al singolo modulo al prezzo di:
    - 90 € + IVA a persona / 180 € + IVA per tre persone per i moduli della durata di 4 ore
    - 120 € + IVA a persona / 240 € + IVA per tre persone per i moduli della durata di 8 ore
    - 150 € + IVA a persona / 300 € + IVA per tre persone per i moduli della durata di 12 ore
    - 180 € + IVA a persona / 360 € + IVA per tre persone per i moduli della durata di 16 ore
    - 220 € + IVA a persona / 500 € + IVA per tre persone per i moduli della durata di 24 ore

Per informazioni: sito web [www.isforbrescia.it](http://www.isforbrescia.it), scrivere a ISFOR [info@isforbrescia.it](mailto:info@isforbrescia.it), contatto telefonico Martina Falduto 030 2284511.

## PROGRAMMA

Le date inserite sotto possono subire delle variazioni. L'eventuale modifica delle date non comporta il diritto alla restituzione, neanche parziale, della quota di iscrizione.

**con il patrocinio di**

## **MODULO 1**

### **TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI – ORDINAMENTO ISTITUZIONALE**

#### **Programma**

Presentazione e introduzione

Ruolo costituzionale del Comune e della Provincia e rapporti con gli altri enti

Il sistema delle fonti del diritto dell'ente locale. Autonomia statutaria e regolamentare dei Comuni e delle Province

Gli organi del Comune: competenze di Consiglio comunale, Sindaco e Giunta

Status dei consiglieri comunali, dei sindaci e degli assessori alla luce del Tuel e del d.lgs. 39/2013

Ineleggibilità, incompatibilità, diritti e doveri del consigliere, obblighi di astensione

Il sistema elettorale degli enti locali

Rapporti con la dirigenza e la parte amministrativa

Le funzioni dei Comuni

Le forme associative tra gli enti locali secondo i principi di sussidiarietà e adeguatezza

#### **Docenti**

Mario Gorlani, *Professore di Diritto Pubblico, Università degli Studi di Brescia*

Claudia Tubertini, *Professore di Diritto Amministrativo, Università di Bologna*

#### **Durata, calendario e orario**

##### **16 ore**

14 gennaio 2022 ore 14.00 - 18.00

15 gennaio 2022 ore 9.00 - 13.00

21 gennaio 2022 ore 14.00 - 18.00

22 gennaio 2022 ore 9.00 - 13.00

## **MODULO 2**

### **DIGITALIZZAZIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

#### **Programma**

Trasformazione digitale e principi costituzionali

La governance multilivello del processo di trasformazione digitale (Agenda Digitale Europea, Agenda Digitale Italiana, Programma Strategico per la Semplificazione e Trasformazione Digitale della Regione Lombardia)

Gli organi della governance digitale: AgID e valore giuridico delle linee guida

La valenza dei dati quale asset pubblico

**con il patrocinio di**

Open Data: tra trasparenza, controllo democratico e partecipazione democratica

Le politiche pubbliche *data-driven* e il principio di efficienza, efficacia ed economicità

Il codice dell'amministrazione digitale (CAD)

La carta per la cittadinanza digitale

Lo SPID

Il documento informatico

La sottoscrizione elettronica

Il domicilio digitale

L'Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente

### **Docenti**

Nadia Maccabiani, Professore di Diritto Pubblico, *Università di Brescia*

### **Durata e calendario**

**4 ore**

28 gennaio 2022 ore 14.00 – 18.00

## **MODULO 3**

### **DATA PROTECTION E GDPR-REG UE 2016/679**

#### **Programma**

Il Regolamento 2016/679 quale fonte normativa di diritto europeo

Dal diritto alla privacy al diritto alla protezione dei dati

Ambito di applicazione soggettivo, oggettivo e territoriale del GDPR

Il concetto di dato personale

Le basi giuridiche del trattamento dei dati

Le condizioni di liceità del consenso

I principi del trattamento dei dati

Interessato, Titolare e Responsabile del Trattamento dei dati, Responsabile della Protezione dei dati

Privacy by design, privacy by default e la valutazione di impatto

La violazione dei dati personali (*data breach*)

Le Autorità di controllo ed il loro coordinamento a livello europeo

La giurisprudenza della Corte di Giustizia europea sul diritto alla de-indicizzazione e sulla responsabilità degli Internet Service Providers (C-131/12; C-136/17; C-507/17; C-18/18)

I diritti dell'interessato

Le misure di sicurezza

**con il patrocinio di**

## **Docenti**

Daniela Redolfi, *Avvocato, esperto in diritto delle nuove tecnologie, responsabile della protezione dei dati in enti pubblici locali*

## **Durata e calendario**

**4 ore**

29 gennaio 2022 ore 9.00 – 13.00

## **MODULO 4**

### **IL GOVERNO DEL TERRITORIO**

#### **Programma**

Nozioni generali di diritto urbanistico

I principi, le competenze e le fonti in materia urbanistica

Gli strumenti della pianificazione urbanistica

Il procedimento di formazione degli strumenti urbanistici

Questioni specifiche: la discrezionalità pianificatoria; gli obblighi di motivazione; la negoziazione

#### **Docenti**

Paola Lombardi, *Professore di Diritto Amministrativo dell'Università di Brescia*

Italo Ferrari, *Avvocato, esperto in Diritto urbanistico*

Mauro Ballerini, *Avvocato, esperto in Diritto urbanistico*

#### **Durata e calendario**

**8 ore**

11 febbraio 2022 ore 14.00 – 18.00

12 febbraio 2022 ore 9.00 – 13.00

## **MODULO 5**

### **L. 241/1990 (PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO, ACCORDI SOSTITUTIVI DEL PROVVEDIMENTO, CONFERENZA DI SERVIZI, SCIA, POTERE DI AUTOTUTELA DELLA PA, DIRITTO D'ACCESSO)**

#### **Programma**

I principi generali dell'attività amministrativa e l'ambito di applicazione della legge 241/90

Provvedimenti e atti amministrativi: natura e modalità di individuazione

Il responsabile del procedimento: natura, compiti e modalità di individuazione

L'obbligo di provvedere e la durata del procedimento

Gli obblighi e le forme di comunicazione di avvio del procedimento e dei motivi ostativi

**con il patrocinio di**

Scia e poteri inibitori *ex post*

Il silenzio significativo

La conferenza dei servizi

Il potere di autotutela

Il principio di trasparenza nell'azione amministrativa

**Docente**

Referendario TAR

**Durata e calendario**

**8 ore**

18 febbraio 2022 ore 14.00 – 18.00

19 febbraio 2022 ore 9.00 – 13.00

**MODULO 6**

**ORDINAMENTO FINANZIARIO E CONTABILE E ISTITUZIONE E ATTUAZIONE DEI TRIBUTI LOCALI**

**Programma – prima parte (ORDINAMENTO FINANZIARIO E CONTABILE)**

Lo scenario e il quadro normativo di riferimento per la finanza pubblica, la finanza locale e l'armonizzazione contabile

I fondamenti della riforma della contabilità degli enti territoriali

I principi contabili generali di cui al D.lgs. 118/2011 modificato e integrato dal D. Lgs. 126/2014

Il nuovo codice dei contratti e la riforma della contabilità degli enti territoriali

Il principio contabile della programmazione

Equilibri di finanza pubblica e locale

Il piano degli indicatori di bilancio e l'informativa per il cittadino

La giurisprudenza e le decisioni della Corte dei Conti in materia di armonizzazione contabile e finanza locale

**Programma – seconda parte (ORDINAMENTO FINANZIARIO E CONTABILE)**

I principi contabili

- La contabilità finanziaria e il principio della competenza finanziaria potenziata
- La contabilità economico – patrimoniale: cenni
- Il Bilancio consolidato: cenni

Bilancio corrente e investimenti

Bilancio di previsione

La gestione contabile: variazioni, assestamento, verifica equilibri

**con il patrocinio di**

Il rendiconto

Bdap

**Programma – terza parte (ISTITUZIONE E ATTUAZIONE DEI TRIBUTI LOCALI)**

I tributi. Gli atti istitutivi dei tributi locali

La dichiarazione. L'accertamento. La riscossione coattiva

Strumenti di collaborazione con il contribuente

Le sanzioni

**Docenti**

Francesco Delfino, *Membro Unità di Monitoraggio Presidenza del Consiglio dei Ministri e Osservatorio sulla Finanza e Contabilità degli Enti Locali Ministero dell'Interno, Consulente Corte dei Conti e Unione delle Province Italiane*

Patrizia Ruffini, *Dottore commercialista. revisore dei conti. esperta in contabilità e bilancio degli enti locali, pubblicista*

Andrea Biekar, *Dottore commercialista, revisore dei conti, esperto in contabilità degli enti locali, cultore corso revisione enti locali Università degli studi G. d'Annunzio*

Maurizio Lovisetti, *Consulente legale di Enti Locali e società pubbliche per problematiche tariffarie, tributarie e ambientali e applicazione di tributi locali*

**Durata e calendario**

**24 ore**

18 marzo 2022 ore 14.00 – 18.00

19 marzo 2022 ore 9.00 – 13.00

25 marzo 2022 ore 14.00 – 18.00

26 marzo 2022 ore 9.00 – 13.00

1 aprile 2022 ore 14.00 – 18.00

2 aprile 2022 ore 9.00 – 13.00

**MODULO 7**

**I SERVIZI PUBBLICI LOCALI E LE SOCIETÀ PARTECIPATE**

**Programma**

La disciplina generale dei servizi pubblici locali e la nozione di servizio pubblico locale

Moduli di organizzazione dei servizi. Cenni sulle principali novità in materia di appalti, concessioni e affidamenti *in house*

Cenni sulle discipline di settore

**con il patrocinio di**

Il Testo Unico sulle società a partecipazione pubblica: le linee essenziali della riforma

Vincoli in capo alle amministrazioni pubbliche locali; modalità di gestione e alienazione delle partecipazioni; obblighi di ricognizione straordinaria e di razionalizzazione periodica

Linee generali della disciplina delle società pubbliche locali

Le società *in house* e le società miste alla luce del TU

Cenni al bilancio consolidato

Casi concreti, domande e dibattito

#### **Docenti**

Harald Bonura, *Avvocato, Specialista di diritto amministrativo con particolare riferimento ai servizi pubblici locali e ai contratti pubblici, di diritto del lavoro pubblico e privato e diritto della previdenza*

Cristian Carini, *docente di Economia Aziendale, Università degli Studi di Brescia*

#### **Durata e calendario**

##### **12 ore**

22 aprile 2022 ore 14.00 – 18.00

23 aprile 2022 ore 9.00 – 13.00

29 aprile 2022 ore 14.00 – 18.00

## **MODULO 8**

### **IL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI**

#### **Programma**

Il RUP nel nuovo D.lgs 50/2016

Gli obblighi di aggregazione

Le modalità di acquisto sottosoglia. Le procedure di gara sopra soglia

La Commissione giudicatrice

La qualificazione degli operatori economici

La fase dell'esecuzione del contratto

La trasparenza negli appalti pubblici

#### **Docente**

Francesco Armenante, *Avvocato, Ricercatore presso l'Università degli Studi di Salerno, Specialista in diritto amministrativo*

**con il patrocinio di**



### **Durata e calendario**

#### **8 ore**

6 maggio 2022 ore 14.00 – 18.00

7 maggio 2022 ore 9.00 – 13.00

### **MODULO 9**

#### **I RAPPORTI CON GLI ENTI DEL TERZO SETTORE**

Il codice del terzo settore (D.Lgs. 117/2017) e i rapporti con la pubblica amministrazione

Procedure di co-programmazione, co-progettazione e convenzionamento

Le linee guida del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e lo schema di Linee guida ANAC

I rapporti tra il codice del terzo settore e il codice dei contratti pubblici

#### **Docente**

Esperto in diritto amministrativo

#### **Durata e calendario**

#### **4 ore**

13 maggio 2022 ore 14.00 - 18.00

### **MODULO 10**

#### **ANTICORRUZIONE, TRASPARENZA E ACCESSO**

#### **Programma**

Trasparenza e accesso

Profili generali in tema di legalità, prevenzione della corruzione e trasparenza dell'azione amministrativa. I soggetti istituzionali preposti alla prevenzione della corruzione

Il responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza

Redazione ed aggiornamento dei Piani Triennali di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza. Il programma di rotazione del personale addetto alle aree a rischio. La figura e le tutele del whistleblowers

Sistema dei controlli

Il sistema della inconfiribilità e della incompatibilità. Sistema sanzionatorio. Procedimenti e competenze

Obblighi di astensione in caso di conflitto di interesse dei dirigenti

Pantouflage-revolving doors

Codice di comportamento

La trasparenza come strumento di prevenzione del conflitto di interessi e della corruzione

Gli obblighi di pubblicazione e il regime sanzionatorio

**con il patrocinio di**

La disciplina anticorruzione e trasparenza nelle società e negli enti controllati

Profili di responsabilità dei pubblici ufficiali

Il sistema dei controlli

**Docenti**

Esperto in diritto amministrativo

Carmelina Barilla, *Segretario Generale del Comune di Brescia*

Vito Bonanno, *Segretario Generale del Comune di Alcamo*

**Durata e calendario**

**12 ore**

14 maggio 2022 ore 9.00 - 13.00

20 maggio 2022 ore 14.00 - 18.00

21 maggio 2022 ore 9.00 - 13.00

**MODULO 11**

**LA RESPONSABILITA' DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

**Programma**

La responsabilità della Pubblica Amministrazione nella Costituzione

Le cinque responsabilità del funzionario pubblico

La responsabilità civile e il risarcimento del danno da interessi legittimi

La responsabilità penale e i reati contro la P.A.

La responsabilità contabile

La responsabilità disciplinare e dirigenziale

Profili di giurisdizione

**Docenti**

Mario Gorlani, *Professore di Diritto Pubblico, Università degli Studi di Brescia*

Roberto Lancellotti, *Avvocato penalista del Foro di Brescia*

**Durata e calendario**

**4 ore**

3 giugno 2022 ore 14.00 – 18.00

**con il patrocinio di**

## **MODULO 12**

### **IL CICLO DELLA PROGRAMMAZIONE, MANAGEMENT PUBBLICO, LA PROGRAMMAZIONE E GESTIONE DELLE RISORSE UMANE NELL'ENTE LOCALE**

#### **Programma**

Strumenti di programmazione EELL, dalla pianificazione strategica alla parte operativa

Monitoraggio, controllo

Piano esecutivo di gestione, performance, consuntivazione

Principi nella gestione del personale

Le norme del d.lgs. 267/2000

Le norme del d.lgs. 165/2001

La programmazione delle assunzioni

Le procedure assunzionali

Il piano dei fabbisogni

Cenni sui limiti esistenti

#### **Docenti**

Marco Bertocchi, *Consulenti e Formatori Enti Locali, FarePA*

Gianluca Bertagna, *Docente in corsi di formazione. Componente di nuclei di valutazione. Autore di pubblicazioni, collabora con Il Quotidiano degli Enti Locali de Il Sole 24 Ore. Direttore scientifico della rivista Personale News edita da Publika.*

#### **Durata e calendario**

##### **8 ore**

4 giugno 2022 ore 9.00-13.00

10 giugno 2022 ore 14.00 – 18.00

**con il patrocinio di**